



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru stabilirea unor drepturi specifice personalului Ministerului Apărării Naționale și a unor cheltuieli determinate de pregătirea și executarea unor misiuni în afara teritoriului național, în vederea realizării și menținerii capabilității aferente achiziției Sistemelor de aeronave fără echipaj uman la bord Bayraktar TB2 și a altor programe de înzestrare, pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale, precum și pentru adoptarea unor măsuri privind retenția și atragerea personalului în aceste domenii

Analizând proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru stabilirea unor drepturi specifice personalului Ministerului Apărării Naționale și a unor cheltuieli determinate de pregătirea și executarea unor misiuni în afara teritoriului național, în vederea realizării și menținerii capabilității aferente achiziției Sistemelor de aeronave fără echipaj uman la bord Bayraktar TB2 și a altor programe de înzestrare, pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale, precum și pentru adoptarea unor măsuri privind retenția și atragerea personalului în aceste domenii, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 109 din 20.03.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D315/20.03.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de

organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect stabilirea unor drepturi specifice personalului Ministerului Apărării Naționale și a unor cheltuieli determinate de pregătirea și executarea unor misiuni în afara teritoriului național, în vederea realizării și menținerii capabilității aferente achiziției Sistemelor de aeronave fără echipaj uman la bord Bayraktar TB2 și a altor programe de înzestrare, pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale, precum și pentru adoptarea unor măsuri privind retenția și atragerea personalului în aceste domenii.

De asemenea, se preconizează modificarea și completarea cap. II din anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, modificarea art. 14 la Legea nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști, cu modificările și completările ulterioare, modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, completarea art. 364¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea și completarea art. 5 din Legea nr. 270/2015 privind Statutul rezerviștilor voluntari, republicată.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că prin prezentul proiect de act normativ se propune spre reglementare o paletă largă de măsuri privind *drepturile specifice* personalului militar trimis în afara teritoriului național pentru îndeplinirea de misiuni în vederea realizării și menținerii capabilităților aferente achizițiilor sistemelor de avioane fără pilot la bord Bayraktar TB2, măsuri referitoare la *salarizarea personalului*, soluții privind *salarizarea cadrelor militare în activitate*, polițiști și polițiști de penitenciare pe timpul cât urmează cursuri la zi în cadrul instituțiilor de învățământ superior, *statutul rezerviștilor militari*, măsuri privind modificarea *Codului Fiscal*, soluții legislative derogatorii de la reglementările privind închirierea bunurilor proprietate publică a statului din *Codul administrativ*, Anexa nr. VI la *Legea-cadru nr. 153/2017* privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și de la *Legea*

responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și, prin urmare au un caracter eterogen, nu vizează un domeniu unic de reglementare. Precizăm că, potrivit art. 14 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, un act normativ nu poate viza decât un singur domeniu de reglementare, precum și domenii aflate în conexitate directă cu acesta, exigență care decurge și din prevederile art. 1 alin. (5) din Constituția României, republicată.

Având în vedere cele expuse mai sus considerăm că *se impune completarea instrumentului de motivare în considerarea prevederilor art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, informații cu privire la măsurile fiscal-bugetare pentru asigurarea integrală de fonduri și încadrare în deficitul bugetar, la categoriile de personal care urmează să beneficieze de o astfel de majorare salarială, sau referitoare la măsurile de implementare pe care le presupune aplicarea noului act normativ.*

1. La **titlu**, în acord cu uzanțele redacționale, sugerăm ca sintagma „pentru stabilirea” să fie redată sub forma „**privind** stabilirea”.

2. La **preambul**, la **paragraful zece**, pentru o exprimare mai adecvată, sugerăm ca sintagma „ținând cont de necesitatea asigurării cu personal se impune crearea unor mecanisme” să fie redată sub forma „ținând cont de necesitatea asigurării cu personal, **fapt ce reclamă** crearea unor mecanisme”.

3. La **art. VII pct. 1**, la **partea dispozitivă**, sintagma „alineatul (2)” se va reda în forma abreviată „**alin. (2)**”. Observația este valabilă pentru toate intervențiile legislative de completare, inclusiv în situația completării cu noi articole sau litere. La textul propus, după titlul actului normativ menționat se va insera mențiunea „**cu modificările ulterioare**”.

De asemenea, la **art. VII pct. 1**, la textul preconizat pentru **art. 16 alin. (2)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, semnalăm că intervenția legislativă propusă este de modificare a articolului și nu de completare a acestuia, în sensul că actualul articol 16 va deveni art. 16 alin. (1), iar soluția propusă va face obiectul art. 16 alin. (2).

În consecință, este necesară revederea și reformularea normei.

4. La **art. VIII alin. (2)** se impune reanalizarea și reformularea normei, întrucât potrivit prevederilor art. 4 din Legea nr. 415/2002, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, în calitate de autoritate

administrativă autonomă, investită cu organizarea și coordonarea unitară a activităților care privesc apărarea țării și siguranța națională, nu are atribuții de stabilire a salarizării personalului din instituțiile publice de apărare, ordine publică și siguranță națională.

5. La art. IX, la textul propus pentru art. 14, pentru predictibilitatea normei, este necesară revederea normei cu privire la sintagma „sunt cele care se aplică, potrivit legii, cadrelor militare”, în sensul indicării actului normativ la care se face referire. Prin urmare, se impune revederea și reformularea textului.

La art. IX, pentru rigoarea exprimării, sintagma „la Legea nr. 384/2006” se va reda sub forma „din Legea nr. 384/2006”.

6. La art. X, la partea dispozitivă a pct. 1, din considerente de ordin redacțional, după literele f⁵ și f⁶ se vor insera paranteze pe partea dreaptă.

7. La art. XI, întrucât cuantumul soldelor de grad/salariilor gradului profesional au fost stabilite prin art. 7 alin. (2) din anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, iar potrivit alin. (3) al aceluiași articol, „*Cuantumul soldei de grad/salariului gradului profesional deținut se actualizează proporțional cu evoluția salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, prin hotărâre a Guvernului*”, apreciem că soluția propusă ar trebui să se realizeze printr-o intervenție legislativă de modificare a art. 7 alin. (2) din anexa nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru argumentele de mai sus, este de analizat dacă termenul „actualizat” nu ar trebui eliminat atât din partea introductivă a articolului, cât și din titlul coloanei a treia a tabelului.

Totodată, la art. XI, pentru respectarea principiului unicității reglementării, este necesar ca intervenția legislativă propusă, să fie de modificare a anexei nr. VI capitolul II art. 7 alin. (2) din Legea - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice. Prin urmare, este necesară revederea și reformularea textului.

8. La art. XII, pentru respectarea unității redacționale în cadrul actelor normative, textul se va reformula astfel:

„Art. XII. - **Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, toate instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională acordă valoarea financiară anuală a normei de echipare și valoarea financiară a drepturilor de echipament la nivelul actualizat al acestora, potrivit prevederilor legale specifice, în vigoare.**”.

9. La **art. XIII**, pentru respectarea prevederilor art. 63 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, recomandăm ca textul să debuteze sub forma:

„Art. XIII. - **Prin derogare de la prevederile ...**”.

De asemenea, din considerente de redactare, sintagma „prevăzute la alin. (4), (5) și (6) ale aceluiași articol” se va reda sub forma „prevăzute la alin. (4) - (6) ale aceluiași articol”.

10. La **art. XV**, la **partea introductivă**, întrucât intervențiile preconizate sunt numai de completare, sintagma „se modifică și” se va elimina.

De asemenea, la **partea dispozitivă** de la **pct. 1**, sintagma „litera k)” se va redacta „lit. k)”, iar la **partea dispozitivă** de la **pct. 2**, sintagma „alineatul (2¹)” se va scrie „alin. (2¹)”.

Totodată, la **art. XV**, la textul propus pentru **art. 5 alin. (1) lit. k)**, semnalăm că la art. 5 din Legea nr. 270/2015 privind Statutul rezerviștilor voluntari sunt precizate drepturile și facilitățile rezerviștilor voluntari. Precizăm că „încadrarea în condiții deosebite, speciale și alte condiții a activității” nu reprezintă un drept sau o facilitate acordată rezerviștilor voluntari. În consecință, este necesară revederea și reformularea textului ca normă de sine stătătoare.

11. La **anexă**, la **al doilea paragraf**, pentru un spor de rigoare redacțională, sintagmele „art. 85 alin. 1 lit. a¹), e¹)” și „alin. 1 lit. g), h), i), i¹), j), k), l), m) și n)” se vor reda sub formele „art. 85 alin. 1 lit. a¹) și e¹)”, respectiv „art. 85 alin. 1 lit. g) - i), i¹) și j) - n)”.

PREȘEDINTE

Florin TORDACHE

București
Nr. 270/20.03.2024